

כ"ו אדר א תשפ"ב
27 פברואר 2022

חברת : פרטוקול ועדת המכרזים אינו מחוות התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי חספה.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה או הסכם מתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 14.02.2022

פרטוקול מס' 45

משתתפים : ד"ר אלכס דן, מנכ"ל משרד המודיעין, יו"ר הוועדה
רו"ח הילה רבני אמיר, סגנית חשב, חברת
עו"ד אדזה מבורד, היועצת המשפטית (כפועל), חברת
גיל הורביץ, ראש תחום מחקר, מניש הבקשה
גבי עדן גלעדי דניאל, מרכזת הועדה

התקשרות במיזם משותף עם המכון לחקר המתודולוגיה של המודיעין עבור ביצוע מחקרים, פיתוח

תפישות והכשרות מודיעיניות

תיאור מהות ההתקשרות:

מצי"ב פנייתו של ראש תחום מחקר, גיל הורביץ, ממנה עולה כדלקמן :
אגף המחקר במשרד המודיעין מוביל עבודות מחקר, פיתוח ידע ותחלת תפישות ומתודולוגיה במגוון נושאים אזרחיים ומדיניים-ביטחוניים הרלוונטיים לביטחון ולחוסן הלאומי של ישראל. לשם תחלת כלים ותשתית ידע משוכללת בפני מקבלי החלטות, קובעי המדיניות וגורמי תכנון ואסטרטגיה ברמה הממשלתית.

תכנית העבודה של האגף נבנית בהתאם למה שהאגף מזהה כצרכים לאומיים מתוך חיכוד ושית שוטף עם גורמי עבודה רלוונטיים במשרד. ממשלה ובנופי הביטחון והמודיעין. כחלק מזה, האגף מתכוון להקים מרכזי מודיעין לאומיים משותפים שיוכלו עבודות מחקר לפיתוח ידע וכלים מתודולוגיים בסוגיות לאומיות רלוונטיות, ומקדם הכשרות למנהלים בשירות המדינה בנושאים אלה במסגרת המדרשה הלאומית.

כדי לממש את משימותיו אלו, אגף המחקר במשרד המודיעין מעוניין לקדם מיזם משותף עם המכון לחקר המתודולוגיה של המודיעין, שיבצע עבור המשרד מחקר, פיתוח תפישות ומתודולוגיות של מודיעין לאומי-אזרחי ופיתוח הכשרות.

לטובת קידום המיזם, אגף המחקר מעוניין בהתקשרות עם המכון במתווה של מימון תואם (Matching), כדי שעלויות ביצוע המיזם יתחלקו שווה בשווה בין הצדדים.
תחומי הפעילות הנכללים במסגרת המיזם המשותף הם :

- א. **מודיעין לאומי-אזרחי**: פיתוח תשתית ידע מתודולוגית לעיסוק בתחום נכלים ושיטות), מיופי תחומי הערך לביצוע מחקרי מודיעין לאומי ומימוש בפועל של מחקרים בתחומים רלוונטיים.
- ב. **הכשרות למגזר הציבורי-אזרחי**: פיתוח ידע ומערכי שיעור ומימוש הכשרות למנהלים במגזר הציבורי על פרקטיקות מודיעיניות ויישומים של מודיעין לאומי-אזרחי לתהליכי תכנון וקבלת החלטות.
- ג. **אקדמיזציה של לימודי המודיעין בישראל**: קידום מיסוד העיסוק במודיעין כמקצוע אקדמי, באופן שירחיב את סל הכלים לעוסקים במלאכה בארגוני המודיעין, יאפשר קליטת כוח אדם משכיל ויחזק את השיח האקדמי והציבורי הביקורתי על המודיעין כרכיב בחוסן הלאומי.

מדדי תפוקה להצלחת הפרויקט

- עמידה ביעדי הכתיבה והפרסום של עבודות המחקר בהתאם לתוכנית העבודה.
- מימוש פילוט הכשרות במודשה הלאומית - וחוות הדעת של החניכים והמכללה על טיב ההכשרות.
- הצגת חזון ותפישה מעשית למימוש לימודי מודיעין במסגרת אקדמית.

דיון הוועדה ונימוקים

תאם המלצתה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין - מדובר בשלושה מימדים שאגף המחקר מעוניין לפתח: מימד אחד הוא מחקרים מתודולוגיים ותוכניים בנושא מודיעין לאומי אזרחי לצורך הכנת תכני ידע שהאגף סבור שמתפקידו לייצר. המימד השני הוא הפיכת המודיעין למקצוע אקדמי והמימד השלישי הוא קיום הכשרות למנהלים בשירות הציבורי, הכשרות לחשיבה מודיעינית לצורך תכנון וקבלת החלטות **נספח** א מפרט את תכולת ההתקשרות).

היוזמה לביצוע הפעילות - הפנייה למכון לחקר המתודולוגיה היא פנייה שנעשתה מטעם אגף המחקר. לאגף המחקר ניסיון קודם מוצלח בעבודה מול המרכז למורשת המודיעין בכלל ומול המכון לחקר המתודולוגיה בפרט. במקרה זה הוא גם חספס החיזו בארץ אשר יש לו את הכלים והיכולת לבצע מחקר מעמיק בנושא המתודולוגיה של המודיעין, למיטב ידיעת האגף.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – המעורבות של אגף מחקר תהיה גבוהה, אגף המחקר יקבע ויאשר את התכנים, יקבע ויאשר האם התכנים יפורסמו או לא.

האגף נשאל על ידי הלשכה המשפטית מדוע אגף המחקר לא מקדם מכרז שיכלול את כלל הנושאים באופן שיאפשר תחרות ואף התקשרות רחבה ורב שנתית. תגורם המקצועי השיב כי לאחר בדיקה שנעשתה אגף המחקר לא מצא ספק דומה שיכול לספק את השירותים. כיוון שממילא אין ספק אחר והמכון מוכן להקצות מתקציבו 50% מגובה ההתקשרות זו הדרך האופטימאלית להוצאת המיזם אל הפועל.

חשבת המשרד מציינת כי נושא הפעלות על המחקר צריך לקבל ביטוי בחוזה שייחתם. בנוסף, המכון העביר הצהרה בנוגע לתורמים שלו ולהכנסות שיממנו את המיזם המשותף, ולכן ועל פי חוראת התכ"ם מספר התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת חליף תמלוח - מקורות המימון של המכון לחקר המתודולוגיה נבדקו על ידי החשבות ואושרו כי הם עומדים בתנאי חוראת התכ"ם.

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וככל

שהמזיזים המשותף עם המכון יצא אל הפועל, על המכון יהיה לדאוג לכך שהתקשורת יותגן עם צדדים נוספים במסגרת המזיזים תעשנה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשי"ב-1992, אלא אם תן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה מחליטים כי הבקשה המובאת לעיל מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לכתובת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים. לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

הבקשה מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמופריט להלן:

שם היועץ: המכון לחקר המתודולוגיה של המודיעין במרכז למורשת המודיעין.

תאריך ההתקשרות: 15 חודשים

שווי ההתקשרות: 500,000 ₪ מתקציב משרד המודיעין, עלות כוללת 1,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-05-10

אלכס דן
מנ"ל משרד המודיעין
אבנר

אלכס דן, יו"ר

חילה רבני אמיר, חברת

עריד אדוז מבורד, חברת

גיל הורוביץ, נציג היחידה המקצועית